

**Доклад «Итоги контрольно-надзорной деятельности
по направлению ПЯТЦ, УКиФЗ за 2 квартал 2025 г.»**

Добрый день коллеги!

Объекты ядерного топливного цикла.

Во 2 квартале 2025 году под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 56 организаций, имеющих непосредственное отношение к объектам ядерного топливного цикла (ОЯТЦ) в т.ч.:

4 эксплуатирующие организации:

- ФГУП «ПО «Маяк»;
- АО «Уральский электрохимический комбинат» (далее – АО «УЭХК»);
- АО «Далур»;

- ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» филиал «Уральский» (далее – филиал «Уральский» ФГУП «НО РАО»);

1 организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника – ФГУП «Российский Федеральный Ядерный центр – Всероссийский научно-технический институт технической физики имени академ. Е.И. Забабахина» (далее ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академика Е.И. Забабахина») в части обеспечения безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов;

46 организаций (предприятий), выполняющих работы и предоставляющих услуги ОЯТЦ;

5 организаций, осуществляющих обращение с ядерными материалами при их транспортировании.

Меры, принятые Управлением в 2 квартале 2025 года по снижению опасности поднадзорных объектов (производств)

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляло контроль безопасности на объектах ПЯТЦ в виде плановых и внеплановых проверок, в режиме постоянного государственного надзора.

№ п/п	Наименование сведений	Всего	Отдел ПЯТЦ	Озерский ОИ	Новоуральский ОИ
1	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	81	5		31
	плановых	3	-	2	1
	внеплановых, в том числе:	9	2	4	3
	- истечение срока исполнения предписания	1	-		1

	- проверка достоверности сведений постоянный надзор	8	2		2
2	количество выявленных нарушений				
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП)				
	УДЛ				
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)				
	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).				
	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:				
	- предупреждение				
	- административный штраф				
	В том числе по субъектам административной ответственности:				
	- на должностное лицо				
	- на юридическое лицо				

Сведения о нарушениях в работе объектов ядерного топливного цикла

Должностными лицами при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-047-11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.12.2011 № 736:

- в части нарушения требований п.5.11 Положения «Порядок расследования, классификации и учета нарушений в работе»:

а) комиссия по расследованию технологического нарушения создана с нарушением установленных сроков – позднее 1 суток с момента выявления нарушения;

б) продолжительность расследования технологического нарушения, превысила максимальный срок продления расследования – более 15 рабочих дней;

- в части нарушения требований п.5.3 Положения «Информационное обеспечение функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации «Росатом» - предварительные сообщения о нештатной (чрезвычайной) ситуации не содержат предварительно установленной категории нарушения на ОЯТЦ.

Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-025-22 «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 145, а именно, не обеспечена разработка эксплуатационной документации:

- регламента по внутриобъектовой перевозке радиоактивных материалов (РМ);

- инструкции по действиям персонала при авариях при внутриобъектовой перевозке РМ;

- программы управления ресурсом упаковочных комплектов, предназначенных для внутриобъектовой перевозки РМ.

В отчетный период на поднадзорных объектах нарушений в работе поднадзорных ОЯТЦ, подпадающих под категорию «авария» или «происшествие», в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» НП-047-11, не зафиксировано.

Сверхнормативных выбросов, сбросов РВ, нарушений параметров ядерной безопасности, в отчетном периоде не зафиксировано.

Предписания со сроком устранения нарушений в отчетном периоде выполнены своевременно.

Результаты анализа состояния ЯРБ на объектах ЯТЦ позволяют сделать вывод об обеспечении безопасности эксплуатируемых ОИАЭ и осуществляемой на них деятельности на приемлемом уровне. Случаев потери управления ОИАЭ, которые могли привести или привели к ядерным и (или) радиационным авариям, зафиксировано не было.

ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

Основные цели:

проверка состояния физической защиты и антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

проверка организации учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов в организациях;

проверка исполнения ранее выданных предписаний.

№ п/п	Наименование сведений	УК ЯМ	УКРВ и РАО	ФЗ ЯМ	ФЗ РВ и РАО
1	количество поднадзорных организаций	6 26-ЗБМ	265	6	265
2	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	7	34	11	20
	плановых	1	15	1	12
	внеплановых, в том числе:	1	5	1	5
	- истечение срока исполнения предписания	1	5	1	5
	- проверка достоверности сведений	-	-	-	-
	постоянный надзор	5	14	9	3
3	количество выявленных нарушений	3	11	2	14
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП)	3	11	2	14
	УДЛ	-	-	-	-
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	-	-	-	-
4	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).				
5	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:	1	6	1	3
	- предупреждение	1	4	1	3
	- административный штраф	-	2	-	-
	В том числе по субъектам административной ответственности:				
	- на должностное лицо	1	6	1	3
	- на юридическое лицо	-	-	-	-

Выявленные нарушения (типовые):

Система государственного учета и контроля ядерных материалов

Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438:

- в Структуре и описании зоны баланса материалов описание границ ЗБМ допускает одновременное нахождение ЯМ более чем в одной ЗБМ;
- в Инструкции по учету и контролю ядерных материалов в ЗБМ не определены места размещения ЯМ на схеме ЗБМ, контрольные точки измерений;
- в Схеме перемещений ядерных материалов в ЗБМ отражаются перемещения не всех ЯМ.

Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503:

- предварительное уведомление о готовности в получении РВ направляется в адрес Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора позднее, чем один рабочий день с момента получения предварительного уведомления от организации-отправителя;
- двери радиационных объектов в нерабочее время не пломбируются;
- не ведется журнал (журналы) учета пломб и журнала (журналов) установки и снятия пломб;
- административный контроль состояния учета и контроля РВ и РАО в организации не проводится;
- исправления учетных данных в журналах учета проводятся с нарушением требований федеральных норм и правил;
- должностные лица, ответственные за организацию учета и контроля РВ и РАО, за учет и контроль РВ и РАО не проходят соответствующего обучения и не имеют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии по занимаемым должностям.

Система физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов

Нарушения требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 646дсп:

- ведомственный НПА, содержащий требования к оборудованию периметра и КПП охр. зоны, категорированию помещений и зданий, сооружений требует актуализации;

не соблюдение требований федеральных норм и правил НП-083-23 «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440:

- не проведено категорирование предметов физической защиты и помещения их размещения.

Система физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения

Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

- руководителем организации или уполномоченным им лицом не определены лица, ответственные за физическую защиту в организации и лица их замещающие;

- не разработаны должностные инструкции, определяющие обязанности персонала физической защиты;

- не разработана инструкция по самоохране радиационных объектов;

- при установлении уровня физической защиты радиационного объекта комиссией не определены:

а) категория ЗРИ, категория совокупности ЗРИ по радиационной опасности на радиационном объекте;

б) активность радионуклидов (совокупная активность), содержащихся в РВ, ЯМ, учитываемых в СГУК РВ и РАО, не в составе ЗРИ на радиационном объекте (отношение активности (совокупной активности) РВ, ЯМ, учитываемых в СГУК РВ и РАО, не в составе ЗРИ к значениям А2);

- в организации не создана служба безопасности как самостоятельное структурное подразделение, относящееся к основным производственным подразделениям организации. Не разработано положение о службе безопасности
- отсутствует «Журнал учета несанкционированных действий нарушителей»;
- при выполнении операций не назначается работник, ответственный за обеспечение физической защиты мобильных РИ при их эксплуатации за пределами территории радиационного объекта;
- не установлен уровень физической защиты радиационных объектов;
- не разработан порядок учета, выдачи, хранения и контроля замков, ключей, пломб;
- отсутствует «Журнал учета выдачи и приема ключей от помещений с РВ»;
- руководящий персонал, ответственный за физическую защиту (и лица их замещающие) не имеют разрешение на право ведения работ в ОИАЭ.

Анализ причин нарушений в зависимости от их характера

Выявленные на поднадзорных объектах нарушения в основном связаны: с оформлением, ведением и применением документации; нарушением требований, выявленных в ходе работ.

Наиболее частыми причинами нарушений являются низкий уровень квалификации персонала ФЗ и отсутствие регулярного контроля со стороны руководства организаций.

Нормативно-правовое регулирование

Минюстом России зарегистрирован приказ Ростехнадзора от 30 января 2025 г. № 31 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила учета и контроля радиоактивных веществ, отдельных ядерных материалов и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-24)». Приказ вступил в силу с 25 августа 2025 года.

 Документом актуализированы и уточнены требования к учету и контролю радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, а также ядерных материалов, подлежащих учету в системе государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

В частности:

- введено условие создания централизованной службы по учету и контролю РВ и РАО, конкретизированы ее функции;
- исключен 5-летний срок пересмотра организацией нормативной, эксплуатационной и технической документации;

введен прямой запрет на передачу РВ, РАО организациям (в том числе для проведения работ), не имеющим лицензии (разрешения), или (при передаче ЗРИ 4 и 5 категории по радиационной опасности) не состоящим в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе, только ЗРИ 4 и 5 категории по радиационной опасности;

определены особенности учета РВ, РАО при их передаче между организациями без фактического перемещения (при реорганизации);

введено понятие «признак аномалии в учете и контроле РВ и РАО», определен порядок проведения расследования при обнаружении признака аномалии;

исключена трехлетняя периодичность проведения обучения и проверки знаний федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, технологических регламентов, требований технологических процессов выполнения работ, должностных и производственных инструкций в области учета и контроля РВ, РАО для должностных лиц и персонала, ответственного за осуществление учета и контроля РВ, РАО;

введен перечень обязательных сведений в журнале учета изделий из обедненного урана.